

Vážení zastupitelé,

v bodu č. 5 navrhuji opět projednat záměr založení městské policie.

V poslední době se v Klecanech množí problémy s dodržováním veřejného pořádku. Mnozí řidiči ignorují dopravní značení (především zákazy vjezdu nákladních vozidel do některých lokalit a zákaz vjezdu do areálu školy). Někteří občané odstavují v ulicích vraky. V ulicích se často vyskytují volně pobíhající psi, mnohdy agresivní. Množí se oznámení na skupinky mládeže, které se scházejí zejména v parcích a na dětských hřištích a obtěžují svým chováním okolí. Týden co týden je možné v našem městě spatřit znaky vandalismu – posprejovaný městský i soukromý majetek, poškozený městský mobiliář, vyvrácené dopravní značky, úmyslně poničenou veřejnou zeleň. Při posledním řádění skupinky vandalů v noci z 12. na 13. 11. bylo v oblasti školy a sídliště zničeno několik lamp veřejného osvětlení a další zařízení, útok vandalů na areál školy proběhl i několik týdnů předtím – v noci z 19. na 20. 10. Protože se v těchto dnech nekonaly v katastru města žádné kulturní akce a útoky byly mířeny i na základní školu, je velmi pravděpodobné, že pachatelé jsou bohužel místní mladiství.

Povinnost obce podílet se na zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku je dána zákonem - obec dle zákona č. 128/2000 Sb. (o obcích) pečuje o potřeby svých občanů a chrání veřejný zájem (§2). Obec v souladu s místními předpoklady a zvyklostmi vytváří podmínky pro ochranu veřejného pořádku (§35) a pečuje o zachování svého majetku, majetek obce musí být chráněn před zničením, poškozením, odcizením nebo zneužitím (§38).

K zajištění veřejného pořádku má obec tyto základní možnosti:

1. zřízení obecní policie (§35a zákona o obcích)
2. uzavření veřejnoprávní smlouvy o činnosti obecní policie s obcí, kde je zřízena (§ 3a zák. o obecní policii, § 66c zákona o obcích)
3. požadavek starosty o spolupráci s Policií ČR (§ 103 zák. o obcích), nebo koordinační dohoda o spolupráci s Policií ČR (§ 16 zákona o PČR)
4. zajišťování veřejného pořádku jiným způsobem – vlastní zaměstnanec, určený zastupitel, bezpečnostní agentura

Zajišťování veřejného pořádku bezpečnostní agenturou, vlastním zaměstnancem nebo pověřeným zastupitelem z důvodu naprostého nedostatku pravomocí nedoporučuji, na úskalí takového řešení upozorňuje i metodika Ministerstva vnitra.

Uzavření koordinační dohody s Policií ČR, nebo požadavek starosty o spolupráci, rozhodně nevyřeší běžné problémy města s dodržováním bezpečnosti a veřejného pořádku. Obvodní oddělení policie ČR Odolena Voda zajišťuje činnost na územním obvodu tvořeném 24 obcemi o rozloze 110 km² s počtem cca 30 000 obyvatel. Potřebný početní stav policistů není naplněn, Policie ČR řeší pochopitelně primárně trestné činy. Pravidelný každodenní dohled nad dodržováním veřejného pořádku, nebo např. kontrola dodržování obecně závazných vyhlášek, které se různí dle místních podmínek a potřeb jednotlivých obcí, není v jejích silách.

Zajištění záležitostí bezpečnosti a veřejného pořádku lze tedy v našich podmínkách řešit uzavřením veřejnoprávní smlouvy s obcí, která má založenou obecní (městskou) policii, nebo založením vlastní městské policie.

Od roku 2008 máme uzavřenou veřejnoprávní smlouvu s obcí Zdiby o činnosti Obecní policie Zdiby na území města Klecany. V počátcích spolupráce byla obci Zdiby vyplácena pouze symbolická fixní částka ve výši 100,- Kč měsíčně, každá hodina činnosti strážníků na území Klecan byla následně městu Klecany účtována. Výše hodinové sazby byla určena dle skutečných nákladů na činnost OP Zdiby. Od poloviny roku 2011 na základě dohody mezi městem Klecany a obcí Zdiby proběhla změna - za činnost OP Zdiby začaly Klecany hradit paušální částku ve výši 40 000,- Kč měsíčně. Obecní policie Zdiby vykonává v Klecanech hlídkovou činnost, většinou prostřednictvím automobilové nebo motocyklové hlídky, dále jedná na základě oznámení a žádostí občanů nebo vedení města. V poslední době se zaměřila na kontrolu dodržování dopravního značení a řešila několik přestupků v této oblasti. Vzhledem ke svým současným personálním možnostem a s ohledem na výši příspěvku poskytovaného městem Klecany obci Zdiby není možné, aby Obecní policie Zdiby vykonávala činnost v intenzivnější míře – např. pěší pochůzky, noční hlídky, regulaci dopravy před ZŠ a MŠ, odchyt volně pobíhajících psů vč. udělování sankcí jejich majitelům apod. Průměrné roční náklady na jednoho strážníka činí přibližně 700 tis. Kč. Obec Zdiby nebude pochopitelně na činnost své policie ve městě Klecany doplácet ze svého rozpočtu. Pokud bychom po obci Zdiby požadovali činnost dvou strážníků na plný úvazek, bylo by nutné počítat s navýšením ročního příspěvku na cca 1,5 mil. Kč ročně. Za této situace rada města doporučuje svým usnesením č. 39 z 21. 11. 2016 založení vlastní městské policie. Jsme si samozřejmě vědomi úskalí, která mohou být se založením městské policie spojena, zejména v oblasti jejího personálního zajištění. Skutečný zájem o práci strážníků v Klecanech zjistíme až poté, kdy vyvíšeme výběrová řízení na tyto pozice.

Návrh usnesení :

ZMě schvaluje záměr zřízení městské policie. Ukládá místostarostovi připravit obecně závaznou vyhlášku ke zřízení městské policie a další podklady pro zastupitele.

Daniel Dvořák

PŘEDPOKLÁDANÉ NÁKLADY NA ZALOŽENÍ MĚSTSKÉ POLICIE

Předpokládané minimální materiální zabezpečení

- a) kancelářské prostory, sociální zařízení včetně sprch, šatna + vybavení nábytkem (náklady dle situace a možností)
- b) zřízení pevné telefonní linky, mobilní telefon, počítač vč. internetového připojení, tiskárna (náklady dle situace na trhu a volby operátora)
- c) vysílačky (cca 25.000,- Kč/ks) včetně zřízení oprávnění (cca 20.000,- Kč jednorázově + cca 3.000,- Kč ročně za používání frekvence)
- d) zbraně (zbraň ks cca 20.000,- Kč, zbrojní licence cca 1.000,- Kč), povinný trezor k uložení zbraní (cca 30.000,- Kč), průběžně náboje (dle druhu zbraně)
- e) další vybavení (pouta, obušek, alkoholtester, čtečka čipů....)
- f) osobní automobil vč. úpravy pro MP (cca 400 000,- např. Dacia Duster)
Pozn.: pro začátek by nebyl nákup automobilu potřeba, město vlastní automobil Škoda Fabia, který by mohl být užíván MP.
- g) formuláře, pokutové bloky (k zakoupení na krajském úřadě), fotoaparát, kancelářské potřeby atd.

Náklady na strážníka

- a) uniforma + další oděvní výstroj (cca 20.000,- Kč)
- b) povinné proškolení a zkoušky (10týdenní kurs se závěrečnými zkouškami – cca 25.000,- Kč), každé 3 roky povinné přezkoušení (cca 6.000,- Kč)
- c) mzda + odvody, vč. odvodů zaměstnavatele (cca 400 000 – 480 000,- Kč ročně)

V prvním roce je nutno počítat s počátečními náklady na zřízení MP. V dalších letech jsou průměrné roční náklady na činnost jednoho strážníka cca 700.000,- Kč.

**VÝDAJE OBCÍ NA ZAJIŠŤOVÁNÍ MÍSTNÍCH ZÁLEŽITOSTÍ VEŘEJNÉHO
POŘÁDKU A ROZPOČTY OBCENÍCH POLICIÍ V OKOLNÍCH OBCÍCH**
(údaje z r. 2012)

Výdaje obcí, které mají uzavřenou veřejnoprávní smlouvu s OP Zdiby, na zajištění místních záležitostí bezpečnosti a veřejného pořádku (MZVP) v porovnání s vyšší celkového ročního rozpočtu v roce 2012

OBE C	CELK. VÝŠE ROZPOČTU	VÝDAJE NA ZAJIŠTĚNÍ MZVP	VYJÁDRĚNÍ V PROCENTECH
Zdiby ¹	29.544.230,-	1.869.598,-	6.33 %
Klecany	49.079.692,-	480.000,-	0.98 %
Husinec	18.304.000,-	120.000,-	0.66 %
Větrušice	3.903.700,-	40.000,-	1.02 %

¹ Pozn.: Z důvodu správnosti srovnání údajů byly z rozpočtu obce i obecní policie Zdiby odečteny přijaté částky plynoucí z uzavřených veřejnoprávních smluv. Není zohledněn příjem z udělených sankcí (154.100,-), při jeho započtení je čistý výdaj obce Zdiby 1.715.498,-, tj. 5.81 % ročního rozpočtu obce.

*Porovnání celkových příjmů a výdajů jednotlivých obecních policí v regionu
(Údaje z roku 2012)*

Obecní policie (počet strážníků)	Výdaje obecní policie	Příjmy obecní policie ¹⁾	Vyjádření v procentech
Líbeznice (4)	2.180.708,-	1.853.000,-	85,0 %
Odolena Voda (5)	2.625.000,-	787.500,-	30,0 %
Měšice ²⁾ (3 + 0,5 úvazku)	3.797.967,-	3.933.191,-	103,6 %
Zdiby (4)	2.509.598,-	794.100,-	31,6 %

¹⁾ Příjmy jsou z části tvořeny platbami okolních obcí, které vyplývají z uzavřených veřejnoprávních smluv, z části udělenými sankcemi za přestupky.

2) V Měšicích došlo k reorganizaci obecní policie, od roku 2013 zde slouží pouze jeden strážník, rozpočet OP Měšice v r. 2013 byl cca 940.000,- Kč.

Příjmy obecních policií dle původu:

Obecní policie	Celkové příjmy	VP smlouvy	Udělené sankce (pokuty)
Líbeznice	1.853.000,-	949.200,-	903.800,-
Odolena Voda	787.500,-	466.200,-	321.300,-
Měšice	3.933.191,-	559 491,-	3.373.700,-
Zdíby	794.100,-	640.000,-	154.100,-

Poznámka k příjmům z udělených sankcí:

Obcemi Měšice a Líbeznice procházejí průjezdové komunikace vyšší třídy s omezením rychlosti na 40 km/h, nejvíce udělených sankcí je za přestupky v dopravě, zejména překročení nejvyšší povolené rychlosti.

Zajímavé odkazy k tomuto tématu:

<http://www.osbid.cz/2012/11/jak-se-meri-rychlost-v-mratine/>

<http://www.osbid.cz/2013/04/jak-se-nemeri-rychlost-v-mratine-a-mesicich-pokracovani/>

Personální zajištění:

Velmi důležité je kvalitní personální zajištění městské policie. K tomuto tématu bych rád podotkl, že je to velký problém i u již zavedených městských nebo obecních policií. Nové strážníky poptává Praha i některá města v našem okolí.

Daniel Dvořák