

Praha: 16. 11. 2018
Číslo jednací: 139207/2018/KUSK
Spisová značka: SZ_139207/2018/KUSK/3
Vyřizuje: Mgr. Pavel Sýkora l. 932
Značka: OŽP/Sy

Věc: Výjimka z ochranných podmínek zvláště chráněných organismů – „Revitalizace území mokřadu v Klecanech“ – rozhodnutí

Rozhodnutí

Krajský úřad Středočeského kraje, Odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen „krajský úřad“) jako příslušný orgán ochrany přírody podle ust. § 77a odst. 5, písm. h) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 114/1992 Sb.“), v souladu s ust. § 29 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, na základě správního řízení vedeného podle zákona č. 500/2004 Sb. správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správního řádu“)

povoluje výjimku

podle ust. § 56 odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb. ze zákazů uvedených v ust. § 50 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje zvláště chráněných živočichů druhů ropucha obecná (*Bufo bufo*), čmeláci rodu *Bombus* spp., zlatohlávek tmavý (*Oxythyrea funesta*), ještěrka obecná (*Lacerta agilis*), slepýš křehký (*Anguis fragilis*) konkrétně je chytat, rušit, zraňovat nebo usmrcovat, sbírat, ničit, poškozovat či přemísťovat jejich vývojová stádia nebo jimi užívaná sídla a dále zvláště chráněných živočichů druhů slavík obecný (*Luscinia megarhynchos*) a krahujec obecný (*Accipiter nisus*) konkrétně je rušit, ničit a poškozovat jimi užívaná sídla při realizaci záměru „Revitalizace území mokřadu v Klecanech“, v rámci kterého budou v dotčeném území vybudovány 3 tůně, dále bude vytvořen systém cest s nezpevněným povrchem pro pěší, kopírující převážně již vyšlapané pěšiny. V těchto místech budou prořezány keře a urovnán povrch. Ve střední části mokřadu v místech největšího podmáčení bude vytvořen povalový chodník, umožňující průchod i při

zvýšené hladině vody a podél ulice Československé armády je navržena cesta, která zajistí bezpečný prostor pro pěší mimo frekventovanou komunikaci. Před stávajícím propustkem bude vytvořen prvek zamezující jeho ucpání. Předmětným záměrem budou dotčeny pozemky parcely čísla 212; 214/2, 216/1, 216/2, 216/7, 216/8, 216/9, 216/12 v k. ú. Klecany. Výjimka je povolena Městu Klecany, IČO: 00240290, Do Klecánek 52, 250 67 Klecany za předpokladu, že budou dodrženy následující podmínky:

1. Zásahy do porostů (kácení) a budování tůní a cest je možno provádět v období od 16. 8 do 15. 3.
2. Do vybudovaných vodních ploch nebudou vypouštěny ryby.
3. V dotčeném území na osluněných místech budou vybudovány minimálně dva kamenné snosy (hromada kamenů různých velikostí, čímž vznikne dostatek různých skulin, ve kterých se živočichové mohou ukrývat. Kameny je možno prokládat tlustšími větvemi, nebo kmínky stromů atd.) o délce cca 5 m, šířce 1 m-1,5 m. Kamenný snos bude zapaščen do země cca 50 cm hluboko.
4. Z pokácených stromů bude v dotčeném území vytvořeno minimálně jedno broukoviště (uměle sestavený soubor kmenů, částí kmenů nebo masivních větví zapaščených cca z jedné třetiny do země, který vytváří niku pro organismy vázané na odumírající nebo odumřelé dřevo).
5. Dutinové stromy budou v zájmovém území zachovány.
6. Plocha prameniště zůstane co nejvíce ve stávajícím stavu s minimalizací redukce mokřadních vrbín. Šetrná výstavba drobných tůní a cestní síť je možná.
7. Platnost povolené výjimky o omezena do 31. 12. 2020.

Krajský úřad při povolení předmětné výjimky postupoval v souladu s ust. § 56 odst. 2, písm. c) a a) zákona č. 114/1992 Sb.

Dle ust. § 27 odst. 1 správního řádu je účastníkem tohoto řízení Město Klecany, IČO: 00240290, Do Klecánek 52, 250 67 Klecany.

Zároveň tímto nositele výjimky upozorňujeme, že v souladu s ust. § 56 odst. 7 zákona č. 114/1992 Sb. je povinen do 31. 12. každého roku, po dobu platnosti rozhodnutí, nahlásit orgánu ochrany přírody zásah provedený na základě povolené výjimky.

Tímto rozhodnutím nejsou dotčena ustanovení podle jiných právních předpisů.

Odůvodnění

Krajskému úřadu byla dne 23. 10. 2018. doručena žádost Města Klecany, IČO: 00240290, Do Klecánek 52, 250 67 Klecany, v zastoupení společností Vodohospodářský rozvoj a výstavba a.s., IČO: 47116901, Nábřeží 4, 150 56 Praha 5 ve věci povolení výjimky z ust. § 56 odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb. ze zákazů uvedených v ust. § 50 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje zvláště chráněných živočichů druhů ropucha obecná (*Bufo bufo*), slavík obecný (*Luscinia megarhynchos*), čmeláci rodu *Bombus* spp., zlatohlávek tmavý (*Oxythyrea funesta*), ještěrka obecná (*Lacerta agilis*), slepýš křehký (*Anguis fragilis*) a krahujec obecný (*Accipiter nisus*) konkrétně je chytat, rušit, zraňovat nebo usmrčovovat, sbírat, ničit, poškozovat či přemísťovat jejich vývojová stádia nebo jimi užívaná sídla při realizaci záměru „Revitalizace území mokřadu v Klecanech“. Dopisem ze dne 26. 10. 2018 oznámil krajský úřad všem známým účastníkům řízení a zapsaným spolkům „Česká společnost ornitologická“ a „Sdružení Miláčov, z. s.“ zahájení správního řízení a v souladu s ust. § 36 odst. 3 a 2 správního řádu dal účastníkům řízení možnost vyjádřit se před vydáním rozhodnutí k podkladům rozhodnutí a vyjádřit své stanovisko. Zároveň účastníkům řízení sdělil, že dle ust. § 36 odst. 1 správního řádu jsou oprávněni navrhopvat důkazy a činit jiné návrhy po celou dobu řízení až do vydání rozhodnutí. Do dne vydání tohoto rozhodnutí se účastník řízení již nevyjádřil a také žádný z obeslaných zapsaných spolků se do řízení nepřihlásil. Účastník řízení dle ust. § 27 odst. 3 správního řádu (příslušný územně samosprávný celek) je totožný s účastníkem řízení dle ust. § 27 odst. 1 správního řádu, tedy Město Klecany.

Ropucha obecná, slavík obecný, čmeláci rodu *Bombus* spp., zlatohlávek tmavý, ještěrka obecná, slepýš křehký a krahujec obecný jsou dle vyhlášky č. 395/1992 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 114/1992 Sb. zvláště chráněnými živočichy, kteří jsou zařazeni do kategorií „silně ohrožení“ a „ohrožení“ zvláště chránění živočichové. Na základě této skutečnosti krajský orgán ochrany přírody prostudoval předloženou žádost, zhodnotil možné dopady realizace záměru na předmětné zvláště chráněné živočichy a došel k závěru, že realizace záměru nebude mít výrazný negativní vliv na předmětné zvláště chráněné organismy. Požadovanou výjimku je možno povolit pouze v případě, kdy jiný veřejný zájem převažuje nad zájmy ochrany přírody nebo je v zájmu ochrany přírody. Dále jelikož ještěrka obecná, slavík obecný a krahujec obecný patří mezi druhy, které jsou předmětem ochrany podle práva Evropských společenství, lze výjimku dále povolit pouze v případě neexistence jiného uspokojivého řešení, povolovaná činnost nesmí ovlivnit dosažení či

udržení příznivého stavu druhu z hlediska ochrany a je dán některý z důvodů k udělení výjimky dle ust. § 56 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb. Na základě této skutečnosti krajský orgán ochrany přírody prostudoval předloženou žádost, zhodnotil možné dopady realizace záměru na zvláště chráněné živočichy a došel k závěru, že realizace záměru je možná. Veřejný zájem je pojem, který není právním řádem výslovně obsahově vymezen. Jde o právní pojem neurčitý, který zahrnuje jevy nebo skutečnosti, které nelze v obecné rovině úspěšně definovat. Uznané nebo identifikované veřejné zájmy nemají univerzální platnost, a co je v jednom časovém období považováno za veřejný zájem, v jiném časovém období být už veřejným zájmem nemusí. Z toho vyplývá možnost širokého chápání pojmu veřejného zájmu a také možnost jeho širokého výkladu. Obsah tohoto pojmu musí případ od případu posuzovat sám orgán ochrany přírody. Veřejný zájem se chápe jako protiklad zájmů soukromých, od nichž se liší tím, že okruh osob, jimž tento zájem svědčí, je vždy neurčitý, přičemž může jít o zájem celospolečenský, lokální, ale také o zájem skupinový. Z výše uvedeného vyplývá, že pojem veřejný zájem je vykládán různě, a navíc je v čase proměnlivý. Veřejný zájem je tudíž vykládán poměrně široce a jeli opatření (právní akt) uznán za opatření ve veřejném zájmu, nemusí to nutně znamenat, že je ve prospěch většiny ani to, že je ve prospěch společnosti jako celku. Obecně se dá vyvodit, že zájem je zájmem veřejným, jestliže je zájmem celé nebo podstatné části veřejnosti a směřuje k všeobecnému blahu a dobru. Vzhledem k výše uvedenému krajský orgán ochrany přírody zastává názor, že realizace předmětného záměru je ve veřejném zájmu, který převažuje nad zájmy ochrany přírody, protože realizací předmětného záměru nedojde k zániku stanoviště a biotopů zvláště chráněných živočichů v dotčeném území, naopak cílem záměru je zachovat přírodní prostředí stávajícího mokřadu v Klecanech, a navíc toto prostředí zpestřit několika vodními tůňemi. Plánovaný záměr má potenciál zvýšit atraktivitu území např. pro obojživelníky, kteří budou moci nově vybudované vodní plochy využívat k rozmnožování. Vzhledem k této skutečnosti krajský úřad zastává názor, že realizace předmětného záměru je ve veřejném zájmu, který převažuje nad zájmy ochrany přírody, respektive je v zájmu ochrany přírody. Z tohoto vychází také důvod k povolení předmětné výjimky dle ust. § 56 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb. Konkrétně se jedná o důvod uvedený pod písmenem a) tohoto ustanovení, tedy v zájmu ochrany volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin a ochrany přírodních stanovišť, a dále pod písmenem c), tedy z jiných naléhavých důvodů převažujícího veřejného zájmu, včetně důvodů s příznivými důsledky nesporného významu pro životní prostředí. Odůvodnění je uvedeno výše. Vzhledem k cíli záměru lze říci, že jiné uspokojivé řešení neexistuje, protože stávající řešení má ztráknutivní území pro zvláště chráněné organismy. Dále je možno požadovanou výjimku povolit v případě, pokud povolovaná činnost neovlivní dosažení či udržení příznivého stavu

druhu z hlediska ochrany. Dle ust. § 3 odst. 1, písm. t) zákona č. 114/1992 Sb. je stav druhu z hlediska ochrany považován za "příznivý", jestliže údaje o populační dynamice příslušného druhu naznačují, že se dlouhodobě udržuje jako životaschopný prvek svého přírodního stanoviště, a přirozený areál rozšíření druhu není a pravděpodobně nebude v dohledné budoucnosti omezen, a existují a pravděpodobně budou v dohledné době i nadále existovat dostatečně velká stanoviště k dlouhodobému zachování jeho populací. Jelikož cílem záměru je stávající stanoviště zvláště chráněných organismů zachovat do budoucna a zvýšit jeho atraktivitu zvýšením spektra stanovišť pro organismy, lze říci, že povolovaná činnost negativně neovlivní stávající stav druhů z hlediska ochrany. Ve výroku rozhodnutí je uvedeno několik podmínek, za jejichž dodržení je možné předmětný záměr realizovat. V podmínce č. 1 je uveden termín, ve kterém je možno prováděn kácení dřevin, budování tůní a cest. Jedná se o období mimo rozmnožování ptáků, kteří by touto činností byli rušeni, případně i usmrcováni a dále mimo období mimo zvýšení aktivity obojživelníků při jarních tazích na místa rozmnožování. Podmínkou č. 2 byla nositeli výjimky uložena povinnost nevypouštět do nově vybudovaných tůní ryby, z důvodu zachování vhodnosti tůní pro obojživelníky a další biotu. Podmínkou č. 3 byla nositeli výjimky uložena povinnost vytvořit v dotčeném území minimálně dva kamenné snosy coby místo, které mohou plazi využívat např. k úkrytu, rozmnožování, zimování, slunění apod., přičemž se na nich mohou vyskytovat přechodně, nebo celoročně. Podmínkou č. 4 byla nositeli výjimky uložena povinnost v dotčeném území z pokácených stromů vytvořit minimálně jedno broukoviště, coby stanoviště pro organismy vázané na odumírající nebo mrtvé dřevo. Cílem je opět zvýšit atraktivitu dotčeného území pro organismy. Podmínkou č. 5 byla nositeli výjimky uložena povinnost zachovat v zájmovém území dutinové stromy, coby atraktivní místa pro širokou škálu živočichů od savců, ptáků po bezobratlé a houby. Podmínkou č. 6 byla nositeli výjimky uložena povinnost zachovat stávající plochu prameniště co nejvíce v původním stavu, neboť se jedná o významný biotop v zájmovém území. Podmínkou č. 7 byla platnost rozhodnutí omezena do 31. 12. 2020. Dále v rozhodnutí krajský úřad zohlednil ust. § 56 odst. 7 zákona č. 114/1992 Sb., přičemž druhy zvláště chráněných živočichů jsou v rozhodnutí stanoveny. Jejich počty není možné předem stanovit. K jejich usmrcování nebude vědomě docházet. Důvod pro povolení výjimky je v rozhodnutí uveden. Podmínky časové a místní, při nichž lze výjimku realizovat nebyly blíže stanoveny, kromě termínu kácení, budování nádrží a cest. Způsob kontrol je daný zákonem č. 114/1992 Sb., který umožňuje orgánům ochrany přírody vykonávat kontrolní činnost.

Jelikož neexistuje jiné uspokojivé řešení a populace předmětných druhů zvláště chráněných živočichů zůstanou v neměnném stavu z hlediska ochrany, postupoval krajský orgán ochrany přírody v souladu s ust. § 56 odst. 2, písm. a) a c) zákona č. 114/1992 Sb. a povolil předmětnou výjimku Městu Klecany, IČO: 00240290, Do Klecánek 52, 250 67 Klecany. Toto rozhodnutí umožňuje nositeli výjimky škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje zvláště chráněných živočichů druhů ropucha obecná (*Bufo bufo*), čmeláci rodu *Bombus* spp., zlatohlávek tmavý (*Oxythyrea funesta*), ještěrka obecná (*Lacerta agilis*), slepýš křehký (*Anguis fragilis*) konkrétně je chytat, rušit, zraňovat nebo usmrcovat, sbírat, ničit, poškozovat či přemísťovat jejich vývojová stádia nebo jimi užívaná sídla a dále zvláště chráněných živočichů druhů slavík obecný (*Luscinia megarhynchos*) a krahujec obecný (*Accipiter nisus*) konkrétně je rušit, ničit a poškozovat jimi užívaná sídla při realizaci záměru „Revitalizace území mokřadu v Klecanech“ a to až do 31. 12. 2020 kdy končí platnost povolené výjimky.

Krajskému úřadu byly předloženy k předmětnému řízení následující materiály:

- žádost o povolení výjimky
- plná moc
- koordinační situační výkres
- situační výkres vegetace
- vzorové řešení – cesty
- vzorové řešení – přísyp
- informace o pozemku
- souhrnná technická zpráva, průvodní zpráva
- biologické hodnocení

Poučení o odvolání:

Proti tomuto rozhodnutí může účastník řízení podat ve lhůtě do 15 dní ode dne jeho oznámení odvolání k Ministerstvu životního prostředí podáním učiněným u Krajského úřadu Středočeského kraje.

.....
oprávněná úřední osoba
Mgr. Pavel Sýkora
Odbor životního prostředí a zemědělství
Oddělení ochrany přírody a krajiny
Odborný referent

Na doručenu obdrží účastníci řízení:

Město Klecany, Do Klecánek 52, 250 67 Klecany

v zastoupení: Vodohospodářský rozvoj a výstavba a.s., Nábřežní 4, 150 56 Praha 5

Na vědomí:

Město Klecany, Do Klecánek 52, 250 67 Klecany